



Stadt  
**Rottenburg**  
am Neckar

## Beschlussvorlage Nr. 2021/315

30.11.2021

**Federführend:** Stadtplanungsamt

**Beteiligt:** Ordnungsamt

### Tagesordnungspunkt:

**Antrag der Fraktion Bündnis 90 / Die Grünen vom 30.11.2021  
zum Beitritt der Stadt Rottenburg am Neckar zur Initiative "Lebenswerte Städte durch  
angemessene Geschwindigkeiten"**

---

### Beratungsfolge:

Gemeinderat	20.12.2021	Kenntnisnahme	öffentlich
-------------	------------	---------------	------------

---

### Beschlussantrag:

Der Gemeinderat beschließt, der Initiative „Lebenswerte Städte durch angemessene Geschwindigkeit“ beizutreten.

### Anlagen:

Kurzpapier des Städtetags zur Initiative „Lebenswerte Städte durch angemessene Geschwindigkeit“

gez. Stephan Neher  
Oberbürgermeister

gez. Thomas Weigel  
Erster Bürgermeister

gez. Angelika Garthe  
Amtsleiterin

**Finanzielle Auswirkungen: keine**

HHJ	Kostenstelle / PSP-Element	Sachkonto	Planansatz
			EUR
			EUR
			EUR
<b>Summe</b>			<b>EUR</b>

Inanspruchnahme einer Verpflichtungs- ermächtigung <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nein		Bereits verfügt über	EUR
- in Höhe von	EUR	Somit noch verfügbar	EUR
- Ansatz VE im HHPI.	EUR	Antragssumme lt. Vorlage	EUR
- üpl. / apl.	EUR	Danach noch verfügbar	EUR
		Diese Restmittel werden noch benötigt <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nein	
		Die Bewilligung einer üpl. /apl. Aufwendungen / Auszahlungen ist notwendig in Höhe von	EUR
		Deckungsnachweis:	

**Jährliche Folgekosten / -kosten nach der Realisierung:**

**Sichtvermerk, gegebenenfalls Stellungnahme der Stadtkämmerei:**

**NI-Check:**

- Ein Nachhaltigkeitscheck wurde durchgeführt und liegt der Sitzungsvorlage bei.  
 Ein Nachhaltigkeitscheck wurde aus folgendem Grund nicht durchgeführt:  
 Nicht relevant für Beitrittserklärung.

**NI-Check Team:**

**Vorlage relevant für:**

- Jugendvertretung       Integrationsbeirat       Behindertenbeirat

## Antrag

Die Stadt Rottenburg am Neckar tritt der kommunalen Initiative „Lebenswerte Städte durch angemessene Geschwindigkeiten“ bei.

## Begründung

Die Einrichtung von Tempo-30-Zonen wird durch die Straßenverkehrsordnung bundesweit einheitlich geregelt. Dies passt oft nicht zu den Bedürfnissen vor Ort. Die Kommunen benötigen mehr Entscheidungsfreiheit bei der Gestaltung von lebenswerten öffentlichen Räumen. Dazu gehören auch Straßen und ihr direktes Umfeld. Tempo-30-Zonen erhöhen durch mehr Ruhe die Lebensqualität und verbessern die Verkehrssicherheit.

Die beim Städtetag angesiedelte Initiative fordert den Bund auf, umgehend die rechtlichen Voraussetzungen dafür zu schaffen, dass die Kommunen im Sinne der Resolution des Deutschen Bundestags vom 17.01.2020 ohne weitere Einschränkungen Tempo 30 als Höchstgeschwindigkeit innerorts dort anordnen können, wo sie es für notwendig halten.

## Stellungnahme der Verwaltung

Verwaltungsintern wurden die Voraussetzungen zum Beitritt der Initiative „Lebenswerte Städte durch angemessene Geschwindigkeit“ geprüft. Die Straßenverkehrsbehörde hat im November bereits die Unterlagen beim Städtetag angefordert, die für einen Beitritt notwendig sind.

Zur Initiative:

*„Kommunen haben ein großes Interesse daran, angemessene Geschwindigkeiten selbst festzulegen. Dies zeigt die **neue Städteinitiative "Lebenswerte Städte durch angemessene Geschwindigkeiten – eine neue kommunale Initiative für stadtvträglicheren Verkehr"**. Organisiert von der Agora Verkehrswende mit Beteiligung des Deutschen Städtetages wurde die Initiative am 6. Juli bei einer Online-Veranstaltung gestartet.*

*Die Initiative bekennt sich zur Mobilitätswende und fordert den Bund auf, die rechtlichen Voraussetzungen dafür zu schaffen, dass Kommunen Tempo 30 als Höchstgeschwindigkeit innerorts anordnen können, wo sie es für notwendig halten.*

*Der Deutsche Städtetag hält die Vorschläge für eine gute Grundlage, die in Modellversuchen erprobt werden sollte. Der kommunale Spitzenverband plädiert dafür, **Tempo 30 als Regelgeschwindigkeit außerhalb von Hauptstraßen auszuprobieren.**“ (Deutscher Städtetag)*

Insbesondere im Zuge der aktuell laufenden 3. Stufe der Lärmaktionsplanung wird von vielen Ortschaften gewünscht, Tempo 30 für die Ortsdurchfahrten umzusetzen. Dies ist derzeit wegen der fehlenden rechtlichen Grundlagen von den Kommunen nicht selbst regelbar. In Einzelfällen kann dies aus Sicherheitsgründen (Engstellen, Kindergärten, Übersichtlichkeit usw.) angeordnet werden.

Deshalb besteht trotz der entsprechenden Anträge aus den Ortschaften und ggf. eines Gemeinderatsbeschlusses die Ungewissheit, ob die oberen Straßenbehörden der Geschwindigkeitsbeschränkung auf 30 km/h dann auch zustimmen werden. Für die Bürgerinnen und Bürger ist dies unverständlich.

Die Verwaltung ist der Auffassung, dass die Gemeinden über die Höchstgeschwindigkeit von 30 km/h auf innerörtlichen Straßen selbst entscheiden sollen. Die Initiative des Städtetags ist eine gute Möglichkeit, diesem Anliegen Nachdruck zu verleihen. Aus diesem Grund soll sie unterstützt werden:

## ERKLÄRUNG

Die für Mobilität und Stadtentwicklung zuständigen Beigeordneten, Bürgermeister:innen und Stadtbaurät:innen der unterzeichnenden Städte erklären daher:

1. Wir bekennen uns zur Notwendigkeit der Mobilitäts- und Verkehrswende mit dem Ziel, die Lebensqualität in unseren Städten zu erhöhen.
2. Wir sehen Tempo 30 für den Kraftfahrzeugverkehr auch auf Hauptverkehrsstraßen als integrierten Bestandteil eines nachhaltigen gesamtstädtischen Mobilitätskonzepts und einer Strategie zur Aufwertung der öffentlichen Räume.
3. Wir fordern den Bund auf, umgehend die rechtlichen Voraussetzungen dafür zu schaffen, dass die Kommunen im Sinne der Resolution des Deutschen Bundestags vom 17.01.2020 ohne weitere Einschränkungen Tempo 30 als Höchstgeschwindigkeit innerorts dort anordnen können, wo sie es für notwendig halten.
4. Wir begrüßen ein vom Bund gefördertes begleitendes Modellvorhaben, das wichtige Einzelaspekte im Zusammenhang mit dieser Neureglung vertieft untersuchen soll (u. a. zu den Auswirkungen auf den ÖPNV, zur Radverkehrssicherheit und zu den Auswirkungen auf das nachgeordnete Netz), um ggf. bei den Regelungen bzw. deren Anwendung nachsteuern zu können.

Angelika Garthe  
Nehle Betz

# LEBENSWERTE STÄDTE DURCH ANGEMESSENE GESCHWINDIGKEITEN – EINE NEUE KOMMUNALE INITIATIVE FÜR STADTVERTRÄGLICHEREN VERKEHR

Die Städte und Gemeinden in Deutschland stehen beim Thema Mobilität und Verkehr vor großen Herausforderungen. Eine stadt- und umweltverträgliche Gestaltung der Mobilität ist Voraussetzung für die Zukunftsfähigkeit der Städte.

**Lebendige, attraktive Städte brauchen lebenswerte öffentliche Räume. Gerade die Straßen und Plätze mit ihren vielfältigen Funktionen sind das Aushängeschild, das Gesicht der Städte. Sie prägen Lebensqualität und Urbanität.**

Diesen Anspruch mit den Mobilitäts-, Erreichbarkeits- und Teilhabeerfordernissen von Menschen und Wirtschaft zu vereinbaren, ist eine zentrale Aufgabe.

Ein wesentliches Instrument zum Erreichen dieses Ziels ist ein stadtverträgliches Geschwindigkeitsniveau im Kfz-Verkehr auch auf den Hauptverkehrsstraßen. Dort produziert der Autoverkehr in den Städten seine höchste Verkehrsleistung. Dort verursacht er aber auch die meisten negativen Auswirkungen – von den Lärm- und Schadstoffbelastungen für die dort lebenden Menschen über die Unfallgefahren bis zum Flächenverbrauch. Seit langem wissen wir, dass im Hinblick darauf eine Höchstgeschwindigkeit von 30 km/h erhebliche positive Auswirkungen haben würde:

- **Die Straßen werden wesentlich sicherer**, gerade für die besonders Gefährdeten, die zu Fuß oder mit dem Fahrrad unterwegs bzw. mobilitätseingeschränkt sind.
- **Die Straßen werden leiser** – und das Leben für die Menschen, die an diesen Straßen wohnen, deutlich angenehmer und gesünder.
- Bei Gewährleistung eines guten Verkehrsflusses **kann auch die Luft in den Straßen sauberer werden**, was allen zu Gute kommt, die hier unterwegs sind.
- **Die Straßen gewinnen ihre Funktion als multifunktionale Orte zurück**, die mehr sind als Verbindungen von A nach B.
- Und schließlich: **die Straßen werden wieder lesbarer**, Regeln einfacher und nachvollziehbarer (kein Flickenteppich mehr), das Miteinander wird gestärkt, der Schilderwald gelichtet.

Die Leistungsfähigkeit für den Verkehr wird durch Tempo 30 nicht eingeschränkt, die Aufenthaltsqualität dagegen spürbar erhöht. Und auf die Länge des Straßennetzes bezogen ist Tempo 30 in den allermeisten Städten ohnehin schon längst die Regel und nicht mehr die Ausnahme. Dies heißt auch: Tempo 30 ist eine Maßnahme für die Städte und Gemeinden und die Menschen, die dort wohnen - es ist keine Maßnahme, die sich gegen den Autoverkehr richtet.

Deshalb muss das Straßenverkehrsrecht zulässige Höchstgeschwindigkeiten innerorts (30 km/h als Regel, andere Geschwindigkeiten je nach örtlichen Gegebenheiten und Erfordernissen als Ausnahme) neu regeln. Die Kommunen haben immer noch nicht die Möglichkeit zu entscheiden, wann und wo Geschwindigkeiten flexibel und ortsbezogen angeordnet werden. Die zulässige Höchstgeschwindigkeit muss endlich überall über die zuständigen Straßenverkehrsbehörden so angeordnet werden können, wie es unter Abwägung aller relevanten umwelt-, verkehrs- und städtebaubezogenen Belange angemessen ist. Dies nutzt den Städten, erweitert ihre Gestaltungsfreiheit und öffnet ihre Entwicklung in Richtung mehr Lebendigkeit, Lebensqualität und Nachhaltigkeit.

**Die Städte und Gemeinden brauchen einen neuen straßenverkehrsrechtlichen Rahmen, der es ihnen ermöglicht, Tempo 30 als verkehrlich, sozial, ökologisch und baukulturell angemessene Höchstgeschwindigkeit dort anzuordnen, wo sie es für sinnvoll erachten - auch für ganze Straßenzüge im Hauptverkehrsstraßennetz und ggf. auch stadtweit als neue Regelhöchstgeschwindigkeit.**

Diese Forderung ist alles andere als radikal – sie ist anderswo in Europa längst umgesetzt und bewegt sich auch in Deutschland in einem Umfeld von aktuellen politischen Positionierungen, die die Dringlichkeit dieser Anpassung des Rechtsrahmens unterstreichen:

- Der **Deutsche Bundestag** hat am 17.01.2020 in seiner mit der Mehrheit der Koalitionsfraktionen angenommenen **Entschließung „Sicherer Radverkehr für Vision Zero im Straßenverkehr“** einen eindeutigen Auftrag an den Bund formuliert, den Kommunen die Möglichkeit zu eröffnen, von der innerörtlichen Regelhöchstgeschwindigkeit von 50 km/h nach eigenem Ermessen auch auf Hauptverkehrsstraßen abzuweichen, wenn es den stadtpolitischen Zielen dient. So wird in der Entschließung u. a. gefordert, *„es Kommunen durch eine Veränderung der gesetzlichen Vorgaben zu erleichtern, innerorts die Geschwindigkeitsbegrenzung von Tempo 30 km/h für ganze Straßen unabhängig von besonderen Gefahrensituationen anzuordnen“*.
- Die **Verkehrsministerkonferenz der Länder (VMK)** hat am 16.04.2021 zum Tagesordnungspunkt **„Sicherheit und Attraktivität des Fußverkehrs“** den Bund einstimmig aufgefordert, die in einer Ad-Hoc-AG der VMK erarbeiteten Vorschläge *„im Rahmen einer zeitnahen Novellierung des Rechtsrahmens, insbesondere von StVO, der VwV-StVO und Straßenverkehrsgesetz, in Abstimmung mit den Ländern ggf. zu berücksichtigen“*. Zu diesen Vorschlägen gehört u. a. eine Ergänzung des § 39 StVO (*„Innerhalb geschlossener Ortschaften ist auch auf Vorfahrtsstraßen (Zeichen 306) mit einer zulässigen Höchstgeschwindigkeit von weniger als 50 km/h zu rechnen“*) und ein Modellversuch zur Umkehrung der Regelgeschwindigkeit innerorts von 50 km/h auf 30 km/h.

- Das **Bundeskabinett** hat seiner Sitzung am 23.04.2021 einen neuen **Nationalen Radverkehrsplan (NRVP)** beschlossen, u. a. mit der Feststellung, dass es bedeutsam ist, *“in Mischverkehren Geschwindigkeitsunterschiede zwischen den Verkehrsteilnehmenden zu reduzieren“*. Damit liefert der Bund eine weitere Begründung, Tempo 30 auch im Hauptverkehrsstraßennetz anzuordnen.
- Das am 29.04.2021 *veröffentlichte Urteil des Bundesverfassungsgerichts zum Klimaschutzgesetz des Bundes* formuliert zudem einen klaren Handlungsauftrag an den Bund: Er muss so rasch wie möglich alle zur Verfügung stehenden rechtlichen Maßnahmen ergreifen, um auch die Mobilitäts- und Verkehrswende voranzutreiben. Auch wenn niedrigere innerörtliche Höchstgeschwindigkeiten nur in geringem Umfang direkten Einfluss auf die CO<sub>2</sub>-Emissionen haben: Sie sind ein zentrales Element einer Stadtverkehrspolitik, die die Nutzung der Verkehrsmittel des Umweltverbundes stärken und damit auch die klimaschädlichen Auswirkungen des Autoverkehrs verringern will.

Bei der Forderung, die Handlungsspielräume der Städte bei der Anordnung von Tempo 30 im Hauptverkehrsstraßennetz der Städte zu vergrößern, geht es nicht um eine undifferenzierte und pauschale Maßnahme. Die Änderung des Rechtsrahmens soll deshalb durch ein vom Bund gefördertes und zentral evaluiertes **Modellvorhaben** in mehreren Städten begleitet werden. Das Modellvorhaben ermöglicht, verschiedene Aspekte vertieft zu untersuchen, die genauerer Betrachtung bedürfen. Das hilft, bei der Anwendung des neuen Rechtsrahmens etwaige negative Begleiteffekte der Neuregelung minimieren zu können bzw. ggf. rechtlich nachzusteuern. Das Modellvorhaben kann u. a. folgende Themen umfassen:

- Der **straßengebundene ÖPNV** darf durch niedrigere zulässige Höchstgeschwindigkeiten im Hauptverkehrsstraßennetz nicht signifikant benachteiligt werden. Es soll untersucht werden, in welchem Umfang solche Nachteile auftreten (z. B. Reisezeit, Auswirkungen auf betriebliche Kosten) und mit welchen Maßnahmen sie kompensiert werden können.
- Auf vielen Hauptverkehrsstraßen kann aus Platzgründen nicht oder nur mit erheblichem zeitlichem Vorlauf eine ausreichend dimensionierte separate **Radverkehrsinfrastruktur** geschaffen werden. Die Anordnung von Tempo 30 kann hier (auch als Zwischenlösung) bei Mischverkehr bzw. nicht ausreichenden Infrastrukturangeboten (z. B. Schutzstreifen) die Sicherheit erhöhen. Dazu fehlt es aber bislang an belastbaren Untersuchungen.
- Tempo 30 im innerörtlichen Hauptverkehrsstraßennetz soll nicht zu **Verdrängungseffekten** mit einer erhöhten Belastung untergeordneter Straßen führen. Besondere Bedeutung hat deshalb ein störungsarmer Verkehrsfluss. Es können ggf. aber auch ergänzende regulierende Maßnahmen im Nebennetz sinnvoll sein (z. B. Höchstgeschwindigkeiten < 30 km/h, Umgestaltung von Quartiersstraßen nach dem Vorbild von „Superblocks“ und anderes).

## ERKLÄRUNG

Die für Mobilität und Stadtentwicklung zuständigen Beigeordneten, Bürgermeister:innen und Stadtbaurät:innen der unterzeichnenden Städte erklären daher:

1. Wir bekennen uns zur Notwendigkeit der Mobilitäts- und Verkehrswende mit dem Ziel, die Lebensqualität in unseren Städten zu erhöhen.
2. Wir sehen Tempo 30 für den Kraftfahrzeugverkehr auch auf Hauptverkehrsstraßen als integrierten Bestandteil eines nachhaltigen gesamtstädtischen Mobilitätskonzepts und einer Strategie zur Aufwertung der öffentlichen Räume.
3. Wir fordern den Bund auf, umgehend die rechtlichen Voraussetzungen dafür zu schaffen, dass die Kommunen im Sinne der Resolution des Deutschen Bundestags vom 17.01.2020 ohne weitere Einschränkungen Tempo 30 als Höchstgeschwindigkeit innerorts dort anordnen können, wo sie es für notwendig halten.
4. Wir begrüßen ein vom Bund gefördertes begleitendes Modellvorhaben, das wichtige Einzelaspekte im Zusammenhang mit dieser Neureglung vertieft untersuchen soll (u. a. zu den Auswirkungen auf den ÖPNV, zur Radverkehrssicherheit und zu den Auswirkungen auf das nachgeordnete Netz), um ggf. bei den Regelungen bzw. deren Anwendung nachsteuern zu können.

6. Juli 2021 [im Original mit Unterschriften der Beigeordneten]

Stadt Freiburg im Breisgau  
Bürgermeister

Stadt Leipzig  
Bürgermeister und Beigeordneter

Stadt Aachen  
Stadtbaurätin und Beigeordnete

Stadt Augsburg  
Baureferent

Landeshauptstadt Hannover  
Stadtbaurat

Stadt Münster  
Stadtbaurat und Beigeordneter

Stadt Ulm  
Bürgermeister

Die Initiative wird unterstützt von folgenden Städten und Gemeinden:

Beitritt bis zum 08. November 2021 (in der Reihenfolge des Eingangs)

[Im Original: Erklärungen Oberbürgermeister/in, Beigeordnete oder Stadt-/Gemeinderatsbeschluss]

Stadt Darmstadt  
(Stadtrat Michael Kolmer)

Stadt Marktoberdorf  
(Erster Bürgermeister Dr. Wolfgang Hell, Beschluss)

Stadt Konstanz  
(Bürgermeister Karl Langensteiner-Schönborn)

Stadt Friedrichshafen  
(Bürgermeister Dieter Stauber)

Großstadt Pforzheim  
(Bürgermeisterin Sybille Schüssler)

Stadt Tübingen  
(Baubürgermeister Cord Soehlke)

Kreisstadt Lörrach  
(Bürgermeisterin Monika Neuhöfer-Avdíć)

Stadt Göppingen  
(Baubürgermeisterin Eva Noller)

Stadt Weinstadt  
(Erster Bürgermeister Thomas Deißler)

Stadt Mannheim  
(Bürgermeister Ralf Eisenhauer)

Gemeinde Pullach i. Isartal  
(Zweiter Bürgermeister Andreas Most)

Stadt Hildesheim  
(Oberbürgermeister Dr. Ingo Meyer)

Neustadt am Rübenberge  
(Bürgermeister Dominic Herbst)

Stadt Lüneburg  
(Stadtrat Markus Moßmann)

Gemeinde Neufahrn bei Freising  
(Erster Bürgermeister Franz  
Heilmeier)

Markt Murnau am Staffelsee  
(Erster Bürgermeister Rolf Beuting)

Stadt Dessau-Roßlau  
(Beigeordnete Sabrina Nußbeck)

Großstadt Wolfsburg  
(Stadtrat Andreas Bauer)

Großstadt Mönchengladbach  
(Stadtdirektor und technischer  
Beigeordnete Dr. Gregor Bonin)

Gemeinde Salzatal  
(Bürgermeisterin Ina Zimmermann)

Verbandsgemeinde Goldene Aue  
Gemeinde Berga (Kyffhäuser)  
Bürgermeisterin Katrin Treppschuh  
Gemeinde Brücken-Hackpfüffel  
(Stellv. Bürgermeister Christoph  
Vogler)

Gemeinde Edersleben  
(Bürgermeisterin Claudia Renner)

Stadt Kelbra  
(Bürgermeister Lothar Bornkessel)

Gemeinde Wallhausen  
(Bürgermeister Udo Härtig)

Stadt Eggenfelden  
(Erster Bürgermeister Martin Biber)

Stadt Koblenz  
(Beigeordneter Bert Flöck)

Stadt Wuppertal  
(Technischer Beigeordneter Frank  
Meyer)

Stadt Vöhringen  
(Bürgermeister Michael Neher)

Stadt Laatzen  
(Stadtrat Axel Grüning)

Große Kreisstadt Eisingen/Fils  
(Beschluss)

Kreisstadt Miesbach  
(Erster Bürgermeister Dr. Gerhard Braunmiller)

Stadt Dettelbach  
(Beschluss)

Stadt Bonn  
(Stadtbaurat Helmut Wiesner)

Stadt Kempen  
(Technischer Beigeordneter Torsten Schröder)

Stadt Karlsruhe  
(Oberbürgermeister Frank Mentrup)

Großstadt Erlangen  
(Oberbürgermeister Dr. Florian Janik)

Stadt Bamberg  
(Oberbürgermeister Andreas Starke,  
Beschluss)

Kreisstadt Bad Schwalbach  
(Bürgermeister Markus Oberndörfer,  
Beschluss)

Stadt Wolfratshausen  
(Erster Bürgermeister Klaus Heilinglechner)

Stadt Lindenberg i. Allgäu  
(Beschluss)

Großstadt Braunschweig  
(Oberbürgermeister Ulrich Markurth)  
(Beschluss)

Stadt Coswig (Anhalt)  
(Bürgermeister Axel Clauß)

Stadt Wörth am Rhein  
(Beigeordneter Dr. Thomas Krämer)

Stadt Ronnenberg  
(Beschluss)

Stadt Coburg  
(Oberbürgermeister Dominik  
Sauerteig)

Stadt Oldenburg  
(Oberbürgermeister Jürgen  
Krogmann)

Große Kreisstadt Kitzingen  
(Beschluss)

Stadt Marburg  
(Oberbürgermeister Dr. Thomas  
Spieß, Beschluss)

Stadt Biberach an der Riß  
(Baubürgermeister Christian  
Kuhlmann)

Markt Altdorf  
(Beschluss)

Stadt Friedberg (Hessen)  
(Erste Stadträtin Marion Götz,  
Beschluss)

Markt Mering  
(Erster Bürgermeister Florian A.  
Mayer)

Stadt Hof  
(Beschluss)

Stadt Halle (Saale)  
(Bürgermeister Egbert Geier)

Stadt Idstein  
(Beschluss)

Stadt Krefeld  
(Beigeordneter  
Beschluss)      Marcus      Beyer,

Stand 10.11.2021 rein